

L'intégration par l'exigence et l'encouragement: expériences de la réforme de la couverture de base en Allemagne

Soleure, le 7 septembre 2007

Alexander Spermann (Universität Freiburg, ZEW Mannheim, IZA Bonn, Randstad Deutschland)

1. Les faits marquants

- Chômage de longue durée: > 50 %
- Taux de chômage des personnes peu qualifiées en Allemagne de l'Est : > 50 %
- Bénéficiaires de la couverture de base: > 7 millions
- Personnes pauvres actives (working poor): 1 million de personnes environ touchent une indemnité chômage complémentaire II

Indicateurs du marché de l'emploi – cinq ans après Hartz:

- Durée du chômage: 41 semaines (+ 8 semaines)
- Nombre de chômeurs de longue durée: 1,4 millions (+ 250.000)
- Nombre de rapports d'occupation assujettis aux assurances sociales : 26,4 millions (- 1.000.000)

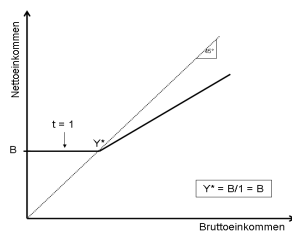
→ Les lois de Hartz ne visaient pas le cœur des problèmes du marché allemand de l'emploi, mais se focalisaient sur une amélioration du placement

Marché dual de l'emploi 2007:

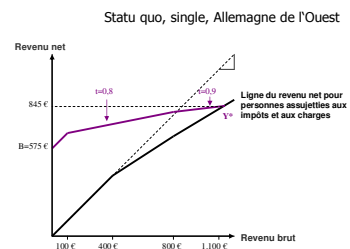
Important chômage de longue durée
et
Manque de main-d'oeuvre qualifiée

2. Obstacles à la réforme de la couverture de base

2.1 Piège du chômage



2.2. Piège du temps partiel



ZEW
www.zew.de

Question:

Quel est le comportement des chômeurs de longue durée face au statu quo ?

Réponse:

1. Rappports de travail „au noir“
2. Working Poor

ZEW
www.zew.de

2005: Rappports de travail „au noir“ et working poor

Zu berücksichtigendes Einkommen aus Erwerbstätigkeit (Bruttoeinkommen) von Personen
- Deutschland September 2005 -

Income Bracket (€)	Percentage (%)
100 € bis unter 200 €	25.4
200 € bis unter 300 €	8.8
300 € bis unter 400 €	8.4
400 € bis unter 500 €	8.1
500 € bis unter 600 €	5.8
600 € bis unter 700 €	5.8
700 € bis unter 800 €	5.8
800 € bis unter 900 €	4.4
900 € bis unter 1.000 €	3.8
1.000 € bis unter 1.100 €	3.8
1.100 € bis unter 1.200 €	3.1
1.200 € bis unter 1.300 €	3.6
1.300 € bis unter 1.400 €	2.8
1.400 € bis unter 1.500 €	2.2
1.500 € bis unter 1.600 €	2.0
1.600 € bis unter 1.700 €	1.4
1.700 € bis unter 1.800 €	1.1
1.800 € bis unter 1.900 €	0.8
1.900 € bis unter 2.000 €	0.8
2.000 € und mehr	1.8

Quelle: Statistik der BA

ZEW
www.zew.de

2.3 Piège du statut de working poor

Working poor: personnes réalisant un revenu inférieur au minimum vital spécifique du ménage et touchant dès lors une indemnité chômage complémentaire II

Problème: réduction du taux d'occupation (passage de la ligne noire à la ligne violette)

ZEW
www.zew.de

Statu quo, famille (2 enfants), Allemagne de l'Ouest

Revenu net

1.780 €

1.471 €

100 € 400 € 800 € 1.200 € 1.600 € 2.000 € 2.400 €

Salaire brut

Ligne du revenu net pour personnes assujetties aux impôts et aux charges

ZEW
www.zew.de

2.4 Piège du „mauvais boulot“

Les bénéficiaires de la couverture de base sont contraints d'accepter des emplois faiblement rémunérés en dessous de leur niveau de qualification

- et restent dans ces mauvais boulots

Problème: Faible progression salariale en Allemagne

Issue: Qualification

ZEW
www.zew.de

2.5 Piège de l'incapacité d'exercer une activité lucrative

- Couverture de base pour personnes capables d'exercer une activité lucrative: indemnité chômage II
- Couverture de base pour personnes incapables d'exercer une activité lucrative: aide sociale
- Mais même montant pour les deux groupes

Problème: Une pression à l'encontre des personnes capables d'exercer une activité lucrative risque d'augmenter la part des personnes incapables d'exercer une activité lucrative

3. Paramètres politiques dans la réforme de la couverture de base

Paramètres politiques exogènes:

B
t

Obligation de travailler: Répercussions sur le temps libre

B (temps)
t (temps)

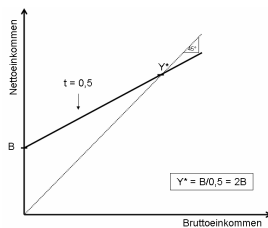
3.1 Revenu de base inconditionnel

Partisans:

- Dieter Althaus
- Götz Werner

Regard critique: Spermann (2007)

3.1 Revenu de base inconditionnel



Réflexions théoriques

Aspects statiques

- Effet positif de substitution pour les bénéficiaires de la couverture de base
- Effet négatif de substitution et au niveau du revenu pour les personnes exerçant déjà une activité lucrative
- Effet net non déterminé

Aspects dynamiques

- Qualification (Diamond 1968; Siebert/Stähler 1993; Oskamp/Snowier 2006)
- Normes sociales (Lindbeck 1994, 2006)

Résultats principaux des expérimentations sociales menée aux Etats-Unis

Les effets théoriques existent (Robins 1985): on observe un effet négatif en terme d'offre de services de la part des personnes exerçant déjà une activité lucrative

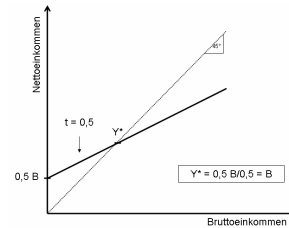
Une grande prudence quant à l'introduction d'un impôt négatif sur le revenu est de mise
→ Solution US: Earned Income Tax Credit

3.2 Salaire combiné

Ici: Concept des lacunes de pauvreté de Friedman

Représentants:

- Ifo Kombilohn Modell
- Sachverständigenrat – Kombilohnmodell
- BMWI-Beirat
- Freiburger Blaupause II



Modèle de salaire combiné du SVR

Correspond à un concept de lacune de pauvreté combiné à un travail d'utilité publique

Module 1: Seuil d'insignifiance dans les possibilités de réaliser un salaire supplémentaire

Module 2: Diminution de la norme de 30 % pour les personnes capables d'exercer une activité lucrative et en même temps, amélioration des limites d'un salaire supplémentaire

Module 3: Diminution des charges en élargissent la zone mobile des midi-jobs au segment de revenus entre 200 et 800 €

Aspects empiriques

Résultats de la micro-simulation (IZA):

- Effets en termes d'occupation: 350.000 personnes occupées de plus
- Effets fiscaux: à terme, économies de 7,6 mia d'€, notamment grâce à la diminution des indemnités chômage II et aux recettes supplémentaires des assurances sociales suite à l'augmentation de l'occupation

3.3 Workfare

Représentants:

- IZA Bonn
- BMWI-Modell

Idée de base:

Droit au travail plutôt qu'aux prestations de couverture de base, si nécessaire: travail d'utilité publique

Pionniers:

- Ville de Freiburg
- Ville de Leipzig

Résultat de la micro-simulation de l'IZA:

- Offre d'emplois: + 1,4 millions
- En cas de mise en place complète dans l'occupation: baisse des coûts de 25 mia d'€ par an

Problèmes principaux en Allemagne

- Piège de l'incapacité d'exercer une activité lucrative (pas simulé à ce jour)
- Coûts du secteur d'utilité publique difficiles à estimer
- Effets de supplantation, du moins localement

4. Conclusions

Couverture de base – quo vadis?

- Revenu de base inconditionnel: une illusion
- Salaire combiné: une baisse du niveau d'aide n'obtiendra pas de consensus politique

Les avances politiques sur le salaire combiné n'ont rien à voir avec les concepts présentés ici, elles constituent un subventionnement des employeurs assorti d'éléments de qualification

4. Conclusions

- Workfare: expériences positives, également en Allemagne, mais apparemment peu d'attractivité politique

Bilan: Une réforme en profondeur de la couverture de base dans le sens du salaire combiné et du workfare se fait toujours attendre!