

## Notwendigkeit eines Bundesrahmengesetzes

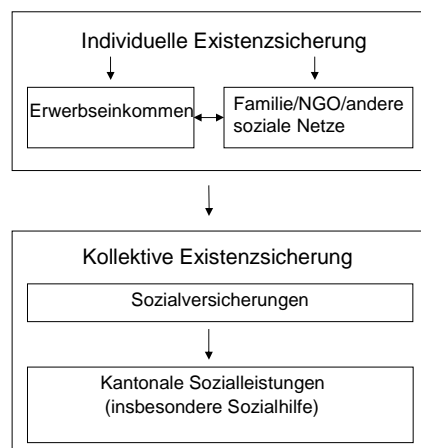


### Nationale SKOS-Tagung „Das Bundesrahmengesetz zur Existenzsicherung“

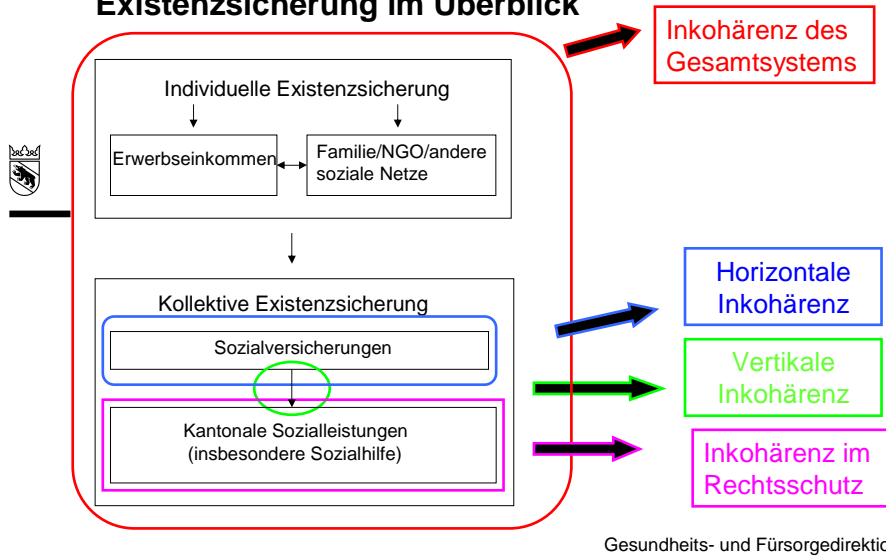
12. März 2009, Kongresshaus Biel

*Pascal Coullery, stv. Generalsekretär der Gesundheits- und Fürsorgedirektion des Kantons Bern*

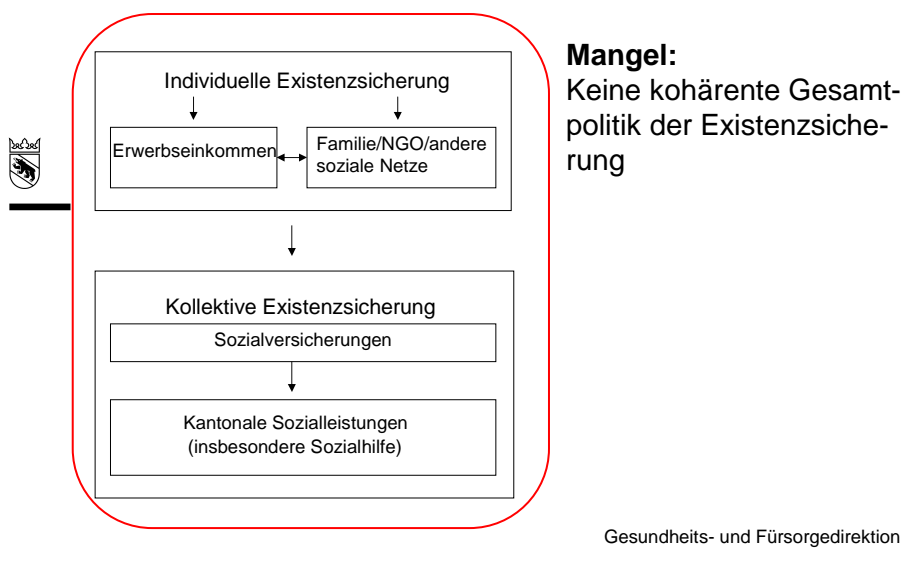
## Ausgangspunkt: Das schweizerische Modell der Existenzsicherung



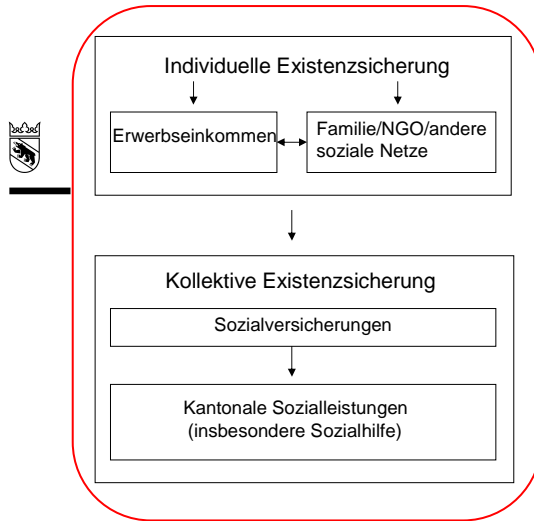
## Die Gründe für ein Bundesrahmengesetz zur Existenzsicherung im Überblick



## 1. Inkohärenzebene: Inkohärenz des Gesamtsystems



## 1. Inkohärenzebene: Inkohärenz des Gesamtsystems

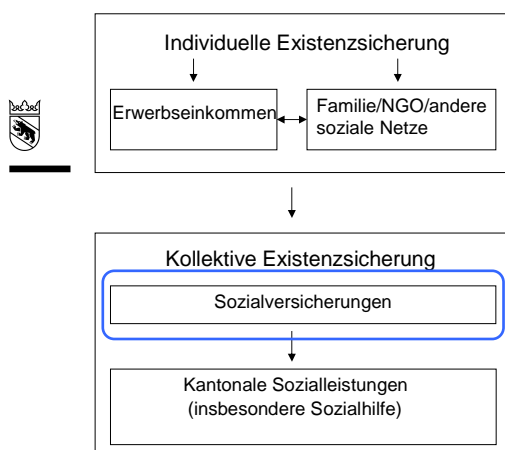


### Mögliche Regelungsbereiche eines Rahmengesetzes:

- Prekäre Arbeitsverhältnisse
- Vereinbarkeit von Familie und Beruf
- Begriffliche Definition des Existenzminimums
- Alimentenbevorschussung

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

## 2. Inkohärenzebene: Horizontale Inkohärenz

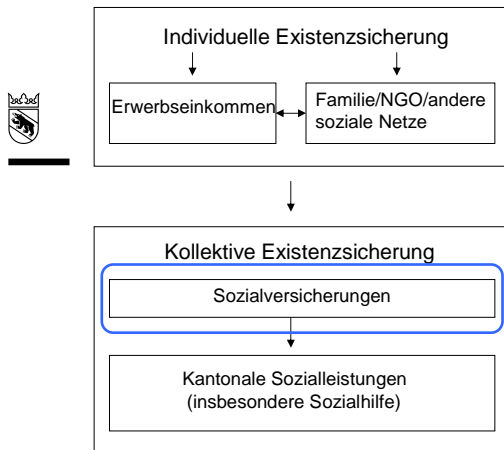


### Mängel des Sozialversicherungssystems:

- Zersplitterung auf 10 Sozialversicherungszweige  
→ Koordinationsdefizit
- Ausgeprägte Kausalität  
→ Flexibilitätsdefizit

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

## 2. Inkohärenzebene: Horizontale Inkohärenz



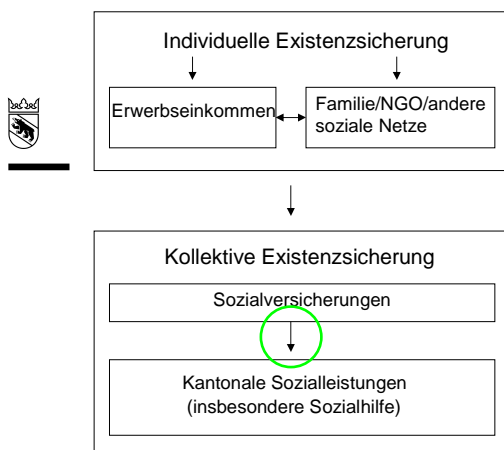
### Mögliche Regelungsbereiche eines Rahmengesetzes:

Definition einer gemeinsamen „Klammer“ der Sozialversicherungen

→ Harmonisierung von Begriffen, Risiken, Leistungen und Verfahren

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

## 3. Inkohärenzebene: Vertikale Inkohärenz



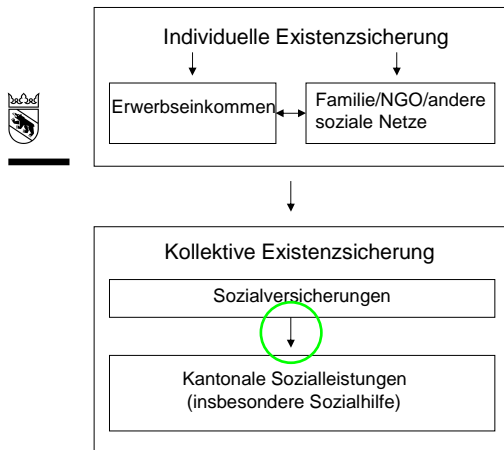
### Mängel im Zusammenspiel Sozialversicherungen/kant. Sozialleistungen:

- Isolierte Revisionen der Sozialversicherungen
- Sozialhilfe muss immer mehr strukturelle Armutsrisiken auffangen

→ Keine inhaltliche Koordination mit der Sozialhilfe

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

### 3. Inkohärenzebene: Vertikale Inkohärenz

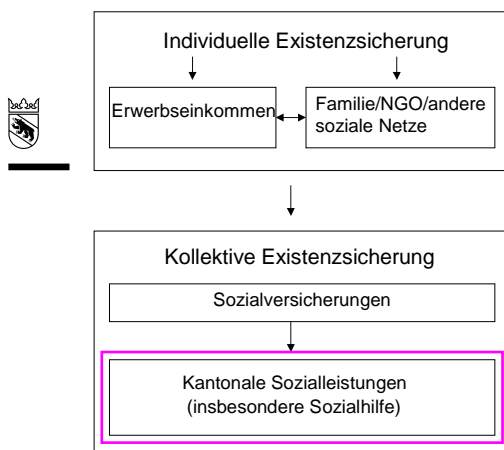


#### Mögliche Regelungsbereiche eines Rahmengesetzes:

Finales Element der Sozialversicherungen stärken  
→ Ausbau der EL-Modelle

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

### 4. Inkohärenzebene: Inkohärenz im sozialhilferechtlichen Rechtsschutz

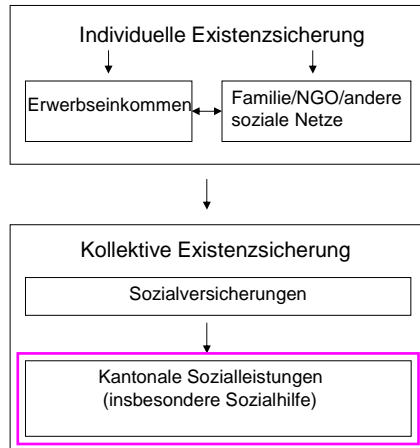


#### Mängel im Rechtsschutz ... im kantonalen Sozialhilferecht

- Geringe Normendichte v.a. im Leistungsbereich
- Ungewisse Rechtsverbindlichkeit der SKOS-Richtlinien

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

#### 4. Inkohärenzebene: Inkohärenz im sozialhilferechtlichen Rechtsschutz

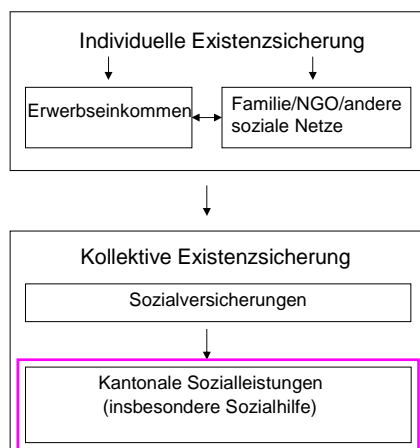


#### Mängel im Rechtsschutz ... auf Verfassungsebene

- Restriktive Auslegung von Art. 12 BV durch das Bundesgericht
- Verletzung von kantonalem Gesetzesrecht ist kein Rügegrund
- Viele Nichteintretensscheiden wegen mangelhafter Beschwerdebegründung

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

#### 4. Inkohärenzebene: Inkohärenz im sozialhilferechtlichen Rechtsschutz



#### Mögliche Regelungsbereiche eines Rahmengesetzes:

Mindeststandards in der Sozialhilfe:

- im Leistungsbereich
- in der Organisation (Regionalisierung, Professionalisierung)

Gesundheits- und Fürsorgedirektion

**Zusammenfassung: Warum ein Bundesrahmengesetz? Weil...**

... die soziale Existenzsicherung zum Dreh- und Angelpunkt der sozialen Sicherheit werden muss!



... die soziale Existenzsicherung eine Gesamtstrategie braucht!